

“Subsidios para Personas con Discapacidad”



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Alumno: Federico R. Riveira
Tutor: Mario Benedini

UNIVERSIDAD DEL SALVADOR
Septiembre de 2003

INTRODUCCION.....	1
CAPÍTULO 1 ALCANCE DE LA LABOR.....	2
CAPÍTULO 2 VERIFICACION - NORMATIVA.....	3
I. REGLAMENTO INTERNO DEL C.C.P.P.D.:.....	5
II. INSTRUCTIVO PARA LA ELABORACIÓN DE PROGRAMAS Y PROYECTOS	6
III. REQUISITOS PARA LA PRESENTACION DE PROYECTOS:.....	6
CAPÍTULO 3 ANALISIS Y MODIFICACION DE LA NORMATIVA.....	7
I. SOBRE EL REGLAMENTO INTERNO DEL C.C.P.P.D.:.....	7
II. SOBRE LOS REQUISITOS PARA LA PRESENTACION DE PROYECTOS:	8
III. “EL VALOR AGREGADO” DE LA UNIDAD EJECUTORA:.....	10
CAPÍTULO 4 DETERMINACION DEL CRITERIO DE SELECCION	13
I. TIPOS DE EVALUACION:	13
A. ANALISIS COSTO-BENEFICIO (ABC):	14
B. ANÁLISIS COSTO-EFECTIVIDAD (ACE):.....	17
II. PROPUESTA DE CRITERIOS PARA ELEGIR PROYECTOS.....	18
A. Determinación del marco General para la aprobación de proyectos.	18
B. Evaluación de proyectos:	18
C. La evaluación ex – ante.....	21
CAPÍTULO 5 METODO PROPUESTO PARA LA EVALUACION DE LOS SUBSIDIOS	24
EJEMPLO 1:	29
EJEMPLO 2:	37
CAPÍTULO 6 INSTRUMENTACION DEL OTORGAMIENTO DEL SUBSIDIO:	44
CAPÍTULO 7 CONTROL Y SEGUIMIENTO EN LA EJECUCION DEL PROYECTO: 45	
A. SOBRE LAS RENDICIONES DE CUENTAS:.....	45
B. EL USO DE LA EVALUACION EX POST EN LOS PROGRAMAS SOCIALES	47

CONCLUSIONES Y CONSIDERACIONES FINALES	50
ANEXO A.....	52
LEY DE CHEQUES	53
Decreto 153/96	58
Decreto 553/97	61
Decisión Administrativa 429/98.....	62
Decreto 961/98	70
BIBLIOGRAFIA:.....	77



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

INTRODUCCION

El objetivo del presente trabajo es analizar y estudiar el otorgamiento de subsidios para personas discapacitadas en lo que fuera el ámbito de la Jefatura de Gabinete de Ministros (área CONADIS), como así también proponer modificaciones y mejoras en el tratamiento de éstos y respecto a los siguientes puntos:

Verificación del grado de cumplimiento de la normativa en materia de rendición de subsidios otorgados mediante la Fuente de Financiamiento 13 (recursos extraordinarios).

Análisis de la normativa en materia de aprobación de subsidios y rendición de cuentas, en sus implicancias operativas.

Control y seguimiento en la ejecución del proyecto.

Y como eje central del trabajo, teniendo en cuenta las necesidades de los subsidiados y, los escasos recursos con los que se cuenta, proponer un Método de Evaluación de los Subsidios que de prioridad a las necesidades más urgentes con los medios disponibles para tal fin.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

A fin de resolver la demanda de provisión pública de bienes y servicios, una de las distintas formas de intervención que puede utilizar el Estado es la vía de los subsidios a través de la ayuda directa al sector que presenta la necesidad de ayuda estatal.

A tal efecto, deberá definir las condiciones que se deben cumplir para tener derecho a recibir esos subsidios. Si esa definición es excesivamente estricta, quizá no reciban ayuda muchos de los que la necesitan, mientras que si las condiciones para solicitar ayuda son amplias, quizá la reciba gente que no la necesite. También pueden surgir distorsiones cuando los solicitantes alteran su conducta en un intento de cumplir las condiciones (oportunistas).

Los detalles concretos de un programa, por ejemplo, la formulación precisa de las condiciones que deben cumplir los solicitantes suelen ser esenciales para su éxito.

Cuando los beneficiarios de un programa público son diferentes de aquellos a los que el programa pretendía ayudar, decimos que se han trasladado los beneficios o bien que la “incidencia real” (en quienes recaen los beneficios) es diferente de los beneficiarios que se pretendía ayudar.

Este trabajo pretende desarrollar parámetros que permitan analizar los proyectos y las solicitudes de subsidios en forma equitativa, buscando un criterio de igualdad, estudiando los mismos con pautas objetivas, que den como resultado la aprobación o el rechazo de la solicitud.

Capítulo 1 ALCANCE DE LA LABOR

La tarea comprende la verificación, mediante la aplicación de procedimientos de auditoría generalmente aceptados, de la siguiente documentación:(estos serían los aspectos formales a cumplimentar)

1. Actas de Aprobación de Proyectos.
2. Actas de Aprobación de Rendiciones de Cuentas Parciales y Totales
3. Liquidaciones realizadas. (Dpto. Liquidaciones)
4. Ordenes de Pago emitidas. (Dpto. Contabilidad)

Las premisas para este trabajo son:

- 1) El CCPPD es un distribuidor de fondos, en carácter de subsidios, a los fines de dar cumplimiento a uno de los programas sociales que debe correr por cuenta del Gobierno Nacional. En este punto, el objetivo se centra en la tarea de cómo distribuir fondos en carácter de subsidios, pudiendo ser éstos dedicados a diversas actividades.
- 2) Los subsidios a otorgar deben cumplir con los objetivos que han sido previstos en cada uno de los programas sociales a correr por el Estado Nacional: a quiénes están destinados y la cantidad de beneficiarios que gozarán de los subsidios, lo que se denomina Balance Social.
- 3) Además, y no menos importante a los puntos anteriores, se deberá velar por el destino y uso de los fondos, evitando de esa manera, el accionar de oportunistas que desarrollan actividades beneficiadas con subsidios del Estado.
- 4) Lograr el mejor rendimiento de los fondos: que no existan dineros inactivos (fondos pagados donde se dilate el comienzo de la obra), o bien proyectos parados por falta de fondos que luego terminan en el olvido.
- 5) Controlar los fondos luego de que han llegado a las instituciones que presentan proyectos de obras aprobadas.

Capítulo 2 VERIFICACION - NORMATIVA

Cabe aclarar que de acuerdo a lo establecido en la Ley Nro. 25.565/2002, la Decisión Administrativa 19/2002 y al Decreto 357/2002, se transfiere al Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales la CONADIS.

A fines de conocer el contenido de las leyes y decretos que fundamentan el presente trabajo, se adjuntan en el Anexo A (por orden cronológico):

-Ley de Cheques 24.452.

-Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados:

Decreto 153/1996

Decreto 553/1997

-Programas para Personas con Discapacidad:

Decisión Administrativa 429/1998

Decreto 961/1998

A continuación se efectúa una síntesis de los principales puntos inherentes al trabajo.

La Ley de Cheques 24.452 en su artículo 7º le confiere al Comité Coordinador de Programas para Personas con Discapacidad (CCPPD) los fondos provenientes de las multas que cobra el BCRA a fin de ser aplicados, a través de subsidios, a los programas que atienden y/o brindan apoyo a las personas con discapacidad.

El Decreto del P.E.N. 153/96 reglamenta el destino de los fondos recaudados y crea el Comité Coordinador de Programas para Personas con Discapacidad (CCPPD), asignándole las siguientes funciones (art. 3º) relacionadas con la asignación de proyectos:

- ✓ Evaluar
- ✓ Seleccionar
- ✓ Establecer Prioridades
- ✓ Aprobar programas y proyectos
- ✓ Asignar y Controlar la aplicación de Fondos.

La Decisión Administrativa del Jefe de Gabinete de Ministros (DA) 429 del 26 de Agosto de 1998, se dicta a los efectos de proveer operatividad y viabilidad a las funciones mencionadas anteriormente. En la misma se aprueba:

- 1) El “Reglamento Interno del Comité Coordinador de Programas para Personas con Discapacidad” (CCPPD).
- 2) El “Instructivo para la Elaboración de Programas y Proyectos”; y

3) Los “Requisitos para la Presentación de Proyectos”.

I. REGLAMENTO INTERNO DEL C.C.P.P.D.:

El Reglamento Interno del CCPPD, establece entre sus artículos:

Que el titular de la CONADIS ejercerá la coordinación del Comité (art. 4º).

Cómo se aprueban las decisiones (art. 8º)

Cuáles son las funciones del coordinador del CCPPD (art. 9º) entre las que se destacan:

- Revisar periódicamente la disponibilidad y utilización de los recursos
- Comunicar a las autoridades de la JGM sus decisiones.
- Informar al CCPPD acerca de todos los asuntos en trámite.
- Llevar el libro de actas y el registro de las disposiciones del CCPPD.
- Rechazar los proyectos cuando no cumplan con los requisitos *formales*.
- Realizar observaciones sobre proyectos a los efectos de que el CCPPD los reconsidere.

- ✓ Los representantes de cada organismo serán los encargados de presentar los programas y proyectos, que además de los requisitos formales deberán estar acompañados de una evaluación realizada por el organismo de origen que detalle costos y determine su factibilidad como así también la aptitud para atender dicho proyecto. (Art. 11)
- ✓ El CCPPD establecerá para cada proyecto aprobado, los mecanismos de seguimiento, control y evaluación, así como los funcionarios responsables de ellos. (Art. 13)
- ✓ La CONADIS establecerá acuerdos de procedimientos con la JGM para que las acciones que adopte el CCPPD logren una mejor realización. (Art. 15)